

## INFORMATIVO SOBRE EL PROCESO DE INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA A TRAVÉS DEL MECANISMO DE INTEGRACIÓN MULTILATERAL DE LA CELAC

Saúl Eldad Soto Peimbert\*

(Recibido: 11-enero-2020 – Aceptado: 23-febrero-2020)

53

### **Resumen**

El siguiente artículo pretende hacer una descripción actualizada acerca del proceso de integración regional de América Latina y el Caribe a través de la CELAC, y cómo esta plataforma de integración política puede funcionar como catalizador en la región para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a pesar de los shocks económicos de la desaceleración provocada por la COVID-19. Asimismo, se presenta el Plan de Seguridad Alimentaria (SAN-CELAC) como una de las alternativas rescatables de anteriores administraciones para contribuir a disminuir los efectos adversos por los que atraviesa la región latinoamericana en estos tiempos.

**Palabras Clave:** Integración regional, Latinoamérica, Relaciones Internacionales, pandemia, sustentabilidad alimentaria

**Clasificación JEL:** E66, F02, O24, O54, Q00

### **Latin American economies and the integration process of CELAC**

### **Abstract**

The following article aims to make an updated review about the regional integration process of Latin America and the Caribbean through CELAC, and how this political platform could function as a catalyst in the region to reach the Sustainable Development Goals notwithstanding the economic shocks due to the slowdown caused by COVID-19. The Food Safety Plan (SAN-CELAC)

\* Licenciado en Economía por la Universidad Autónoma Metropolitana. Ayudante y colaborador en la Secretaría de Relaciones Exteriores en la Subsecretaría para América Latina y el Caribe. Correo electrónico: ecnps195@163.com

is presented as one of the recoverable alternatives to help reduce the adverse effects that the Latin American region is experiencing.

**Keywords:** Regional integration, Latin America, International Relations, pandemic, food sustainability

**JEL Classification:** E66, F02, O24, O54, Q00

## Introducción

El presente artículo pretende hacer una revisión acerca del proceso de integración latinoamericano a través del mecanismo de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). En esta investigación, se analizará primeramente cómo este proyecto es relevante para impulsar el desarrollo sostenido en la región de América Latina y el Caribe (ALyC) y de los ODS. De manera introductoria, se mencionarán datos históricos sobre lo que significa este mecanismo, desde su formación, su propósito y el por qué de su periodo de impasse que llevo al mecanismo al borde del colapso.

Igualmente, se analizará la posición política de México como Presidente Pro Tempore (PPT) en 2020 para la CELAC. Esta situación, resulta ser un punto de inflexión crítico para la región, pues las circunstancias actuales y las acciones tomadas definirán el rumbo que tomará América Latina en cuanto a los temas de integración y desarrollo económico. En ese sentido, se hace también un balance sobre las fortalezas y debilidades que tiene México para afrontar este cargo, así como la evaluación del actual plan de trabajo empleado.

Por último, derivado de la crisis económica por la actual pandemia del SARS-Cov2, se argumentará el por qué de la necesidad de enfocar esfuerzos regionales que garanticen la seguridad alimentaria en la región. Se sugiere, además, la reorientación del plan de trabajo actual, para enfocarse en la rehabilitación del proyecto SAN-CELAC de seguridad alimentaria propuesto por la FAO<sup>1</sup>, como una medida que permita suavizar los efectos negativos de esta desaceleración.

### 1. La CELAC, un mecanismo de paz y concertación debilitado

La promesa latinoamericana de integración es un anhelo para con la región que no ha podido consolidarse. Pues, a pesar de su relacionamiento, historia compartida, relaciones comerciales, y los vínculos de pensamiento político y artístico que se comparten en la región. La integración como un fenómeno formal e institucional, ha permanecido, solamente como un deseo y no ha logrado materializarse en una sólida realidad (utopía).

No fue hasta febrero del 2010, cuando México impulsó la iniciativa de crear el mecanismo de la CELAC como la propuesta a un marco institucional que funcionara de manera objetiva, teniendo en cuenta las relaciones de diálogo y amistad entre todos los miembros de la región. Tal proyecto, sería la herencia de una línea de trabajo llevada a cabo por el Grupo de Río y la Cumbre de la Unidad de América Latina y el Caribe. Este nuevo mecanismo, sería la plataforma ideal de representación formal a los intereses de los países de ALyC ante el mundo.

<sup>1</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

Sin embargo, el camino hacia la integración presenta conflictos internos en los países: los golpes de Estado; las intervenciones extranjeras a la soberanía de los países latinos; la discrepancia entre países sobre los procesos formales de gobernabilidad; los marcos de derecho internacional en los distintos países de la región; algunos convenios perjudiciales a causa de financiamientos externos para combatir crisis económicas y la presencia radical de ideologías de derecha como de izquierda, son algunas de las causas que impiden este proceso de integración. Estos factores propenden al rezago de resoluciones multilaterales para el bien común, lo cual denota para algunos, que estos esfuerzos de unión sean considerados como una utopía.

La CELAC es un esfuerzo de integración política en ALyC, el cuál fue impulsado por México, Brasil y Venezuela. Siendo la diversidad política, el principal reto para articular la creación de una agenda común, el cual pudiera hacer frente a las complicaciones político – económicas comunes en la región (Aravena, 2012).

La CELAC fue fundada bajo el liderazgo de México en la Cumbre de la Unidad de América Latina y el Caribe (Sanahuja, 2014), y es el resultado de la “unión” entre el Grupo de Río y la Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo (CALC). Este mecanismo, es un espacio creado para concertar políticamente y llegar en consenso con los 33 países que conforman la subregión de ALyC en temas de importancia común. Sin embargo, hay algo que caracteriza este mecanismo a pesar de que existen otros espacios de concertación, los cuales son más activos, de antaño y buscan un objetivo similar. La Organización de Estados Americanos (OEA) es un ejemplo de estas diferentes plataformas, la cual, persigue en teoría los mismos objetivos de la CELAC; a diferencia de incluir la participación de dos grandes economías globales, Estados Unidos y Canadá. Entonces, ¿cuál es el propósito del funcionamiento de la CELAC en sí misma?

De manera resumida, algunos autores señalan que la CELAC aspira a ser más un bloque de intereses políticos independientes, en el cual, busca ser un contrapeso en las decisiones tomadas por gobierno más liberales y “de derecha”; el mecanismo, responde a la necesidad de expresar necesidades que converjan en un espacio con mayor identidad cultural, económica y social<sup>2</sup>. Ejemplo de ello, fue que desde el surgimiento de la CELAC, el apoyo de economías distantes a Washington como Venezuela, Cuba, Ecuador, Bolivia y Nicaragua, han invertido un gran capital diplomático al fortalecimiento de este mecanismo (Serbin, 2014). El cual está excesivamente cargado de idealismo político, y que terminó en una inconformidad de la membresía, derivando así, en una ausencia de representación política para continuar con el trabajo, en donde muchos de estos proyectos pactados son imperativos para fomentar el desarrollo de la región, y van más allá de la necesidad de involucrar posiciones políticas.

Uno de los temas causantes que detonó el impasse del 2017, fue la crisis política presente en Venezuela. Misma, que generó una serie de problemáticas referentes a la participación conjunta de los países que conforman el mecanismo. La disputa de reconocer como legítimo un poder político, fue la causa de controversias, aunado también, a la intervención de otros mecanismos de diálogo en la región (las cuales recomendaban el aislamiento de Venezuela en foros de participación política). Estas acciones terminaron en la suspensión de las cumbres anuales de líderes regionales de la CELAC (Sanahuja, 2014). Otro factor del debilitamiento

<sup>2</sup> Este mecanismo es caracterizado bajo fundamentos políticos de izquierda. El protagonismo en el mecanismo se ha dado a Venezuela, Nicaragua y Cuba, quienes además de ser los que más apuestan al desarrollo del mecanismo, son los que ven en CELAC una OEA que procure verdaderamente los intereses regionales.

del mecanismo resulta similar, y tiene que ver con la situación enfrentada en Nicaragua con su presidente; lo que desató la crítica de sus homólogos regionales, y de quién se denunció su completo rechazo al abuso en los derechos humanos por parte de la comunidad internacional (Fernández & Romero, 2019).

Además de esto, la influencia de poderes fácticos (ALBA-TCP, OEA y el Grupo de Lima) quienes cuestionan el reconocimiento de la soberanía de estas naciones en el diálogo regional, acabó por bloquear las actividades de la CELAC. A pesar de los bloqueos en el mecanismo, aún se mantuvo diálogo y alguna que otra reunión a los temas de la Fundación de América Latina–Unión Europea (EULAC), y el Plan de Seguridad Alimentaria (SAN CELAC). Esto, sin ningún impulso ni impacto suficiente para retomar actividades en forma. A pesar de todo esto, México ha buscado impulsar el diálogo y la resolución de conflictos en ALyC. Y ahora fuertemente apoyado regionalmente, al ser parte del gabinete de seguridad ante la ONU y el mediador en el conflicto de migración con el Plan Integral de Desarrollo El Salvador-Guatemala-Honduras-México. Estos elementos, le han dado el voto de confianza para poder incentivar una reanimación al mecanismo, por lo que México fue elegido para ostentar la Presidencia Pro Témpore de la CELAC para el 2020. A pesar de recibir el apoyo de varios países de la región, sigue habiendo cierta indiferencia acerca del funcionamiento del mecanismo. Sin embargo, no se encuentra una oposición determinante a no participar en este proyecto.

56

## 2. El Plan SAN CELAC y el impacto al desarrollo de la región latinoamericana y caribeña

Alcanzar la integración de la región resulta ser una labor complicada. Sin embargo, en el trayecto hacia ello se han elaborado planes de trabajo necesarios para fomentar el desarrollo de la región ante los retos comunes. De esta manera, han surgido nuevos relacionamientos y sinergias que permiten un desarrollo inclusivo, ejemplo de ello, es el relacionamiento con la Unión Europea y los proyectos de combate al cambio climático, el desarrollo de Pequeñas y Medianas Empresas (PyMEs), el impulso de nuevas industrias, el fomento de proyectos de cooperación científica y la formación de recursos humanos. Además, se incluye en los planes de trabajo el relacionamiento con China, principalmente para apoyos de infraestructura y financiamiento a proyectos de desarrollo urbano, social y agrícola<sup>3</sup>.

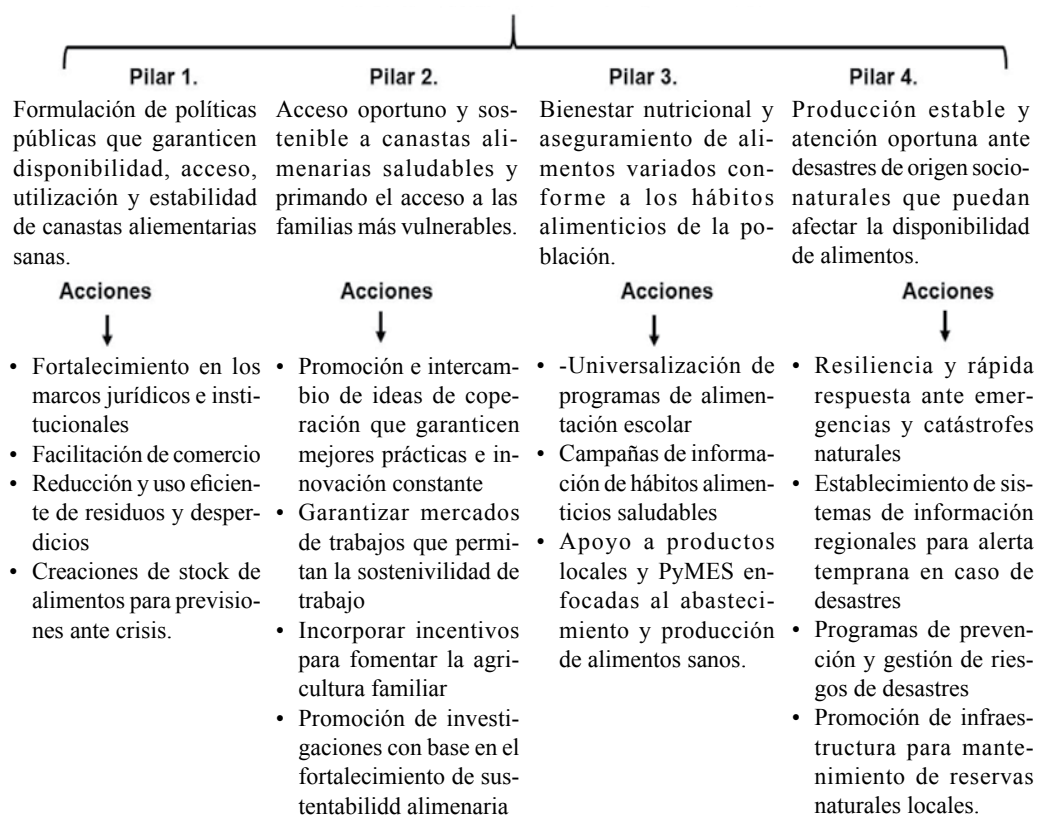
Además de estos esquemas de integración, existe un plan de desarrollo endógeno conocido como El Plan de Seguridad Alimentaria y Erradicación del Hambre de la CELAC (Plan SAN CELAC), adoptado en la II Cumbre del mecanismo (CELAC, 2014). Este proyecto estuvo apoyado y vigilado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) para establecer los lineamientos que permitieran potenciar sectores económico-sociales para la sustentabilidad alimentaria en la región.

El plan está basado en cuatro pilares, los cuales promueven el desarrollo de una manera multidisciplinar, que van desde el fortalecimiento de marcos institucionales para garantizar

<sup>3</sup> El marco de acción y planes de trabajo con los socios extrarregionales es aún más amplio, se recomienda leer *Relaciones comerciales y de inversión entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y sus socios extrarregionales estratégicos* (NU. CEPAL, 2015).

una seguridad alimentaria, hasta la apertura y desarrollo de nuevos mercados y actividades productivas. Con lo cual, se busca garantizar a las economías de la región una canasta de bienes alimenticios de calidad, asequibles e inocuas. Este Plan se ha renovado anualmente a pesar de los cambios en sus PPT<sup>4</sup>, y ha permanecido vigente hasta el 2020 con la presidencia de México y los proyectos que busca implementar. Este plan de acción se resume de la siguiente manera (NU. CEPAL, 2016):

**Figura 1.1**  
**Líneas de acción en el Plan San CELAC**



Fuente: elaboración propia con información de la FAO, CEPAL, ALADI.

Los logros alcanzados en este proyecto multilateral han fluctuado de presidencia en presidencia. Algunas presidencias han apostado por enfocar esfuerzos a otros proyectos como la

<sup>4</sup> Las presidencias Pro Tempore de la CELAC son el órgano rector del mecanismo, es ostentado por el presidente o primer ministro de la nación miembro, el cual es elegido bajo consenso en las reuniones de la troika ampliada en el marco de la semana de alto nivel de la AGONU.

Fundación EULAC, el Foro China-CELAC<sup>5</sup>; y otros como plataforma para la coordinación política. No obstante, en cada administración se ha visto un desarrollo y mejoramiento en las condiciones económicas y sociales en el rubro de seguridad alimentaria, debido al apoyo conjunto entre la CELAC y organizaciones regionales.

### 3. La lucha contra el hambre

La inseguridad alimentaria es un problema de amplio espectro, el cual afecta directamente en variables como: la salud, la educación, la economía y la estabilidad política de un país, y ALyC no es la excepción. No obstante, es una región que ha logrado serios avances en el tema de seguridad alimentaria, pues ha reducido sus niveles de desnutrición del 14.4 % que se tenía en 1990, a 5.1 % para 1996 según datos de la FAO. Esto refleja el claro compromiso de América Latina por reducir el hambre y mejorar las condiciones de vida, la reducción de la pobreza y la promoción de políticas orientadas a la desconcentración del ingreso.

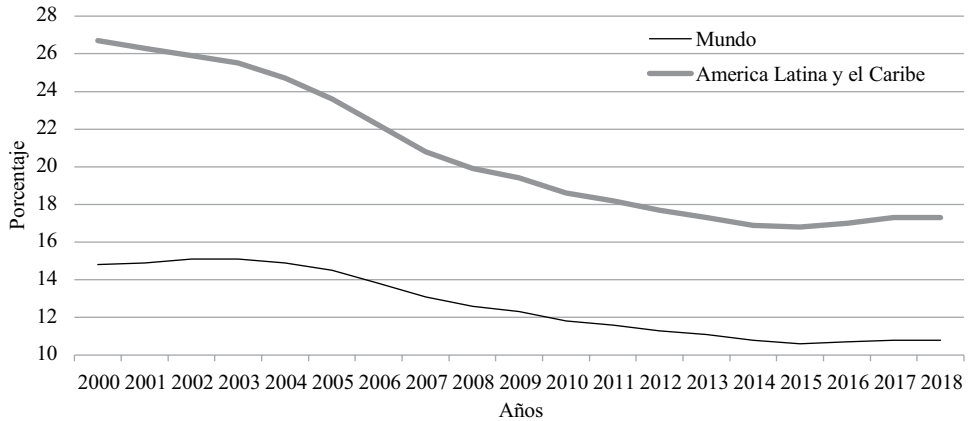
La CELAC desde su creación, ha asumido el deber de luchar contra el hambre y la pobreza. El *Plan para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre 2025*, es muestra de ello; los avances obtenidos en los últimos años con respecto a este rubro son sorprendentes a comparación de otras economías emergentes que han participado en el logro por la sustentabilidad alimentaria.

El compromiso de ALyC por mejorar las condiciones humanas da un avance para lograr los objetivos de la agenda 2030, principalmente del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 (Hambre cero). Sin embargo, existen desafíos que no se han solucionado del todo, según reportes, existe un aumento de desnutrición que ronda los 40 millones de personas que viven con hambre (cerca del 6 % de la población de la región) y 35 millones de personas que todavía viven en pobreza extrema, según informes de la OMS y FAO en 2018 (FAO, FIDA, OMS, PMA & UNICEF, 2019).

El trabajo contra la prevalencia de desnutrición muestra grandes avances como región (Gráfico 1), pues se han tomado medidas conjuntas para llegar de 15 % a no más de 10 % de la población que padece hambre. Sin embargo, se puede apreciar que en los últimos años hay un repunte creciente en la prevalencia del hambre (Gráfico 2). Este repunte, si bien no es un determinante para juzgar la situación, puede abrir un panorama para alertar a seguir enfocando esfuerzos a empoderar proyectos enfocados en: agricultura familiar, emprendimiento social agropecuario, conservación de especies marinas y el fomento de servicios ambientales al cuidado de los recursos forestales y su uso sustentable. Otras variables más determinantes que pueden ser de alerta para observar la tendencia decreciente en la seguridad alimentaria, es la producción regional de alimentos (Gráfico 3). El cuál es un indicador que propende hacia una dependencia alimentaria, pues como se puede observar, la baja productividad está orientando

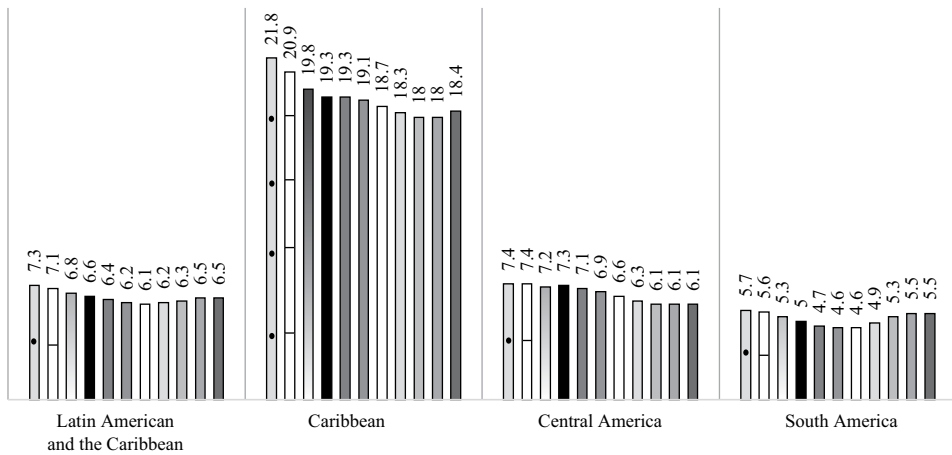
<sup>5</sup> Las relaciones derivadas del foro CELAC–China han permitido que la promoción de Inversión Extranjera Directa sea de calidad. La visibilidad de asociación permite implementar nuevas estrategias de inversión en la región, con lo cual, mejora la economía y la participación conjunta hacia el desarrollo económico de Latinoamérica. Actualmente, se puede apreciar una entrada de capitales chinos con una diversificación industrial por encima de los demás capitales extranjeros. Estas nuevas inversiones, promueven la formación de nuevas industrias y la creación de cadenas de valor regionales, así como la creación de nueva infraestructura tecnológica, la cual es necesaria.

**Gráfica 1**  
**Prevalencia de desnutrición en la región 2000-2018 (en porcentajes)**



Fuente: elaboración propia con datos de la FAO.

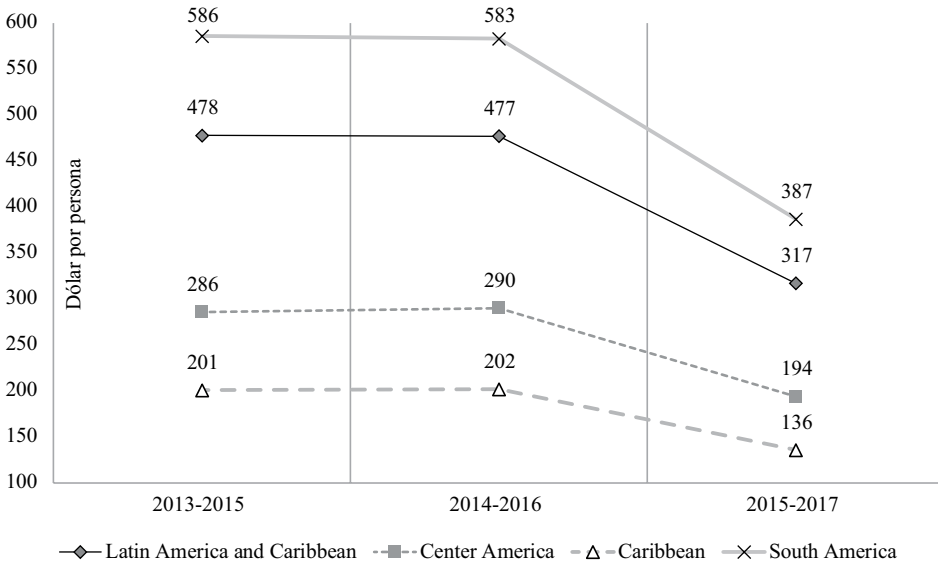
**Gráfica 2**  
**Prevalencia de desnutrición anual por subregión 2008-2018 (en porcentajes)**



Fuente: elaboración propia con datos de la FAO.

a los productores regionales a desplazarse del mercado interno; sujetando a Latinoamérica y al Caribe a las fluctuaciones de la producción internacional de alimentos.

**Gráfica 3**  
**Valor promedio de la producción de alimentos, trianual (dólar per cápita)**

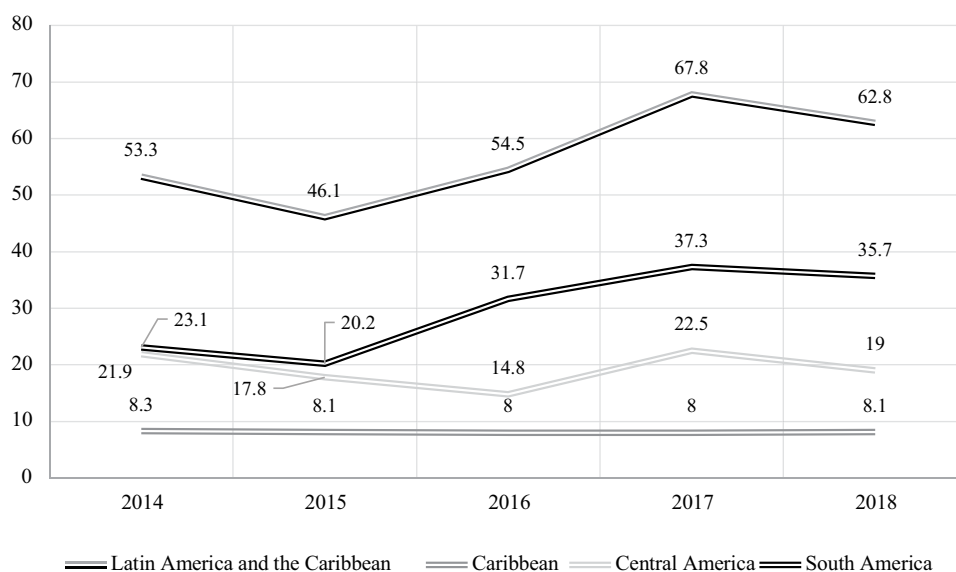


Fuente: elaboración propia con datos de la FAO.

A pesar de que ALyC son las regiones que más han aportado a la producción mundial de alimento para el consumo humano, en los últimos 2 años la aportación de América Latina ha disminuido considerablemente. Existen argumentos e investigaciones que explican esta reducción, pues a pesar del avance logrado para reducir la desnutrición a través del incremento productivo, el cambio climático también es un factor importante que incentiva a la desnutrición y a la caída en la producción (Gráfica 4). Según informes de la CEPAL, tan solo en América Latina y el Caribe, precisamente en el Corredor Seco de América Central, El Salvador, Guatemala y Honduras, fueron las zonas más afectadas por la sequía producto del fenómeno de El Niño en 2015-2016. Esta sequía, fue considerada una de las peores en los últimos 10 años, y dio lugar a reducciones significativas de la producción agrícola, manifestando pérdidas estimadas de entre el 50% y el 90% de la cosecha agrícola. Más de 3,5 millones de personas necesitaron ayuda humanitaria como resultado de ello (Martínez, *et al.*, 2017).



**Gráfica 4**  
**Población en condiciones de inseguridad alimentaria grave (en millones)**



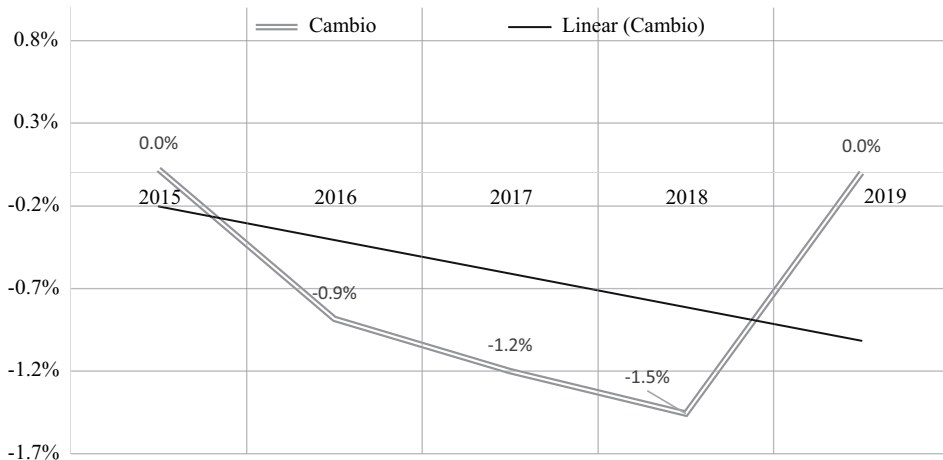
Fuente: elaboración propia con datos de la FAO<sup>6</sup>.

La falta de estrategias de innovación en el campo, es un elemento que genera rezago en la productividad del campo. Estos problemas se agravan cada vez más con las fuertes oleadas migratorias, las cuáles dejan abandonados los campos y se concentran en lugares donde poco a poco la actividad agrícola disminuye, sustituyendo el campo y acrecentando la creación de territorios urbanos. Minando así, el desarrollo de la agroindustria y afectando la sustentabilidad de áreas naturales protegidas y no protegidas. La caída en el uso de tierras de cultivo (Gráfica 5) como se puede observar, perjudica el suelo haciéndolo infértil al no ser ocupado. Limitando de manera absoluta la capacidad productiva de la región para producir alimentos.

Por lo tanto, es necesario que CELAC siga procurando proyectos de sustentabilidad alimentaria, debido a que los riesgos de desnutrición y pobreza seguirán persistiendo. Y observando los aspectos anteriormente descritos, es necesario sumar esfuerzos para aumentar no solo la producción alimentaria, sino también mejorar la capacidad adquisitiva de las familias para garantizar una canasta alimentaria nutritiva y asequible.

<sup>6</sup> Tomado del indicador *Number of severely food insecure people, yearly estimates*. Sin embargo, la información no data a el Caribe, por lo tanto, se estimó con base en los porcentajes anuales reportados por la FAO sobre inseguridad alimentaria y multiplicados por la población anual registrada en esos años.

**Gráfica 5**  
**Suelos orgánicos de tierras de cultivo en ALyC (Variación porcentual de Has)**



Fuente: elaboración propia con datos de la FAO.

#### 4. La situación de la CELAC

La CELAC es un mecanismo que está en su fase final de metamorfosis. A pesar de lo que muchos especulaban sobre su languidecido y vulnerable situación, este mecanismo de integración parece volver a resurgir. Pues hace no más de ocho meses, se creía que este mecanismo pronto colapsaría al mero estilo de la UNASUR, y que quedaría olvidado en el tiempo. Esta premonición estaba fundamentada, debido a que en los últimos años este mecanismo sufrió un impasse ante la falta de interés y diálogo en temas de cooperación regional<sup>7</sup>.

Sin embargo, la situación global ha manifestado un cambio histórico lleno de turbulencias e incertidumbre en aspectos tanto políticos como económicos para la región. Principalmente, se debe a que los centros de poder se están volviendo inestables y aislacionistas, lo cual abre una brecha de oportunidades para toda Latinoamérica en materia de cooperación. Las circunstancias actuales, enfatizando principalmente el proceso de deterioro multilateral por parte de Estados Unidos, las guerras comerciales, y la actual pandemia mundial, son elementos que impulsan a todos los miembros de Latinoamérica a ser más introspectivos, y a actuar de manera multilateral. En estos tiempos de incertidumbre, la región ha encontrado que la

<sup>7</sup> La presión política por parte de sus miembros, polarizo las decisiones y el apoyo a ciertas actividades de la CELAC. Esto desató en un aislamiento que deterioro las facultades operativas del mecanismo, así como, la creación de agendas y reuniones irregulares. Factores que deterioraron la convivencia política en la membresía.

solución a sus problemas viene a través de soluciones conjuntas. Ejemplo de ello, sería las medidas tomadas por el actual presidente de México, Andrés Manuel López Obrador con el Plan de Desarrollo Integral<sup>8</sup>, proyecto conjunto con la CEPAL y el cual mostró que es posible solucionar problemas regionales de manera cooperativa.

Otro país que se suma a este nuevo multilateralismo en pro de la identidad latinoamericana, es Argentina. Alberto Fernández, actual presidente de ese país, apoya que las relaciones latinoamericanas deberían fortalecerse y apuesta a la factibilidad de generar mayores contribuciones a la cooperación en la región latina (Redacción CPS, 2020). Bolivia, Paraguay, Colombia y Perú, son otros ejemplos de países que también apuestan al desarrollo conjunto a través de mecanismos de integración regional. Con lo cual, prepara un ecosistema de integración apto para el establecimiento de grandes proyectos conjuntos a nivel económico y académico.

Hoy por hoy, se observan acciones dónde América Latina y varias economías emergentes quieren ser partícipes en frenar el deterioro de organismos y mecanismos multilaterales ante la nueva transformación de la globalización. Asimismo, como identidad latinoamericana, se busca promover el deseo de defender lo mejor posible aquellos intereses como región latinoamericana ante un mundo políticamente en tensión. De esta manera, la CELAC puede no ser solo un mecanismo de relación de paz, sino que también debe ser, de crecimiento cultural, y desarrollo económico, el cual permita ser ejemplo para las demás naciones de cooperación en un mundo cada vez más dividido.

## 5. México, una pieza clave en la integración

El pasado 26 de septiembre en el marco de la 74° Asamblea General de la ONU, por unanimidad se decidió que México ostentara la próxima PPT del mecanismo de la CELAC, así también, se dio los primeros pasos hacia la finalización del proceso de reflexión que mantuvo desde el 2017 en impasse al mecanismo (Secretaría de Relaciones Exteriores, 2019). Sin embargo, ¿Cuál es la necesidad que se tiene para revivir la CELAC? La respuesta a este cuestionamiento se puede dividir en cuatro ejes importantes que definen esta necesidad de retomar esfuerzos hacia la integración regional.

Primeramente, está la necesidad de consolidación de una promesa pendiente de lograr una verdadera integración regional. El contexto actual de rompimiento en las relaciones multilaterales, hace esencial retornar a este punto. Como ya se había expuesto, la inestabilidad política y económica que se vive en los países desarrollados repercute directamente en las situaciones políticas de los países en vías de desarrollo, lo cual involucra toda Latinoamérica. En este margen, la CELAC tiene un campo enorme de acción e influencia, que puede consolidarse como un bloque de presión en contra de las políticas de aislacionismo que afectan los mercados internacionales en la región.

El segundo punto sería, que a pesar de las acciones implementadas por comisiones económicas y las diferentes recomendaciones de implementación de políticas públicas a favor del desarrollo regional, la realidad de Latinoamérica pareciese no cambiar. La persistencia al problema de baja creación de valor en la región, incide directamente en el aumento de la

<sup>8</sup> La propuesta desarrollada por México y la CEPAL para el triángulo norte de Centroamérica, va más allá de la disminución en los flujos de migración. Debido a que el proyecto marca propuestas puntuales que fomentan el desarrollo económico y participativo entre los cooperantes del plan, fomentando la infraestructura colectiva, la agricultura familiar, y el desarrollo de la fuerza de trabajo.

pobreza, fortaleciendo en gran medida los flujos migratorios en la región (Herrera-Llamas, *et al.*, 2018). Las medidas implementadas no han podido dinamizar y diversificar la producción, con lo cual pone a la región completa en situaciones de vulnerabilidad ante las fluctuaciones de economías más grandes, las cuáles impactan notoriamente a medida que se intensifican las guerras comerciales. Por tal motivo, es necesario la promoción de actividades regionales que procuren cierto grado de desapego ante estas fluctuaciones, pues a medida que los conflictos se agraven, la mayor parte de Latinoamérica estará desprotegida y sin ingresos<sup>9</sup>.

El tercer punto sería el enfoque hacia el retroceso del cambio climático. Siendo que ALyC no lidera los rankings en emisiones de contaminantes, la región es una de las más afectadas por el cambio climático; con lo cual intensifica el impacto de los desastres naturales, las cuales son cada vez más comunes. La integración, en este punto es estratégico para ALyC, debido a que la preservación de la riqueza natural de la región es un esfuerzo conjunto que no puede lograrse de manera aislada, y que en cierta medida propende al desarrollo de las naciones. En ese sentido, es necesario fortalecer esquemas que procuren la salud de océanos y los servicios ecosistémicos de los que depende gran parte de la población regional para su subsistencia.

64

El cuarto punto es un factor intangible, pero igual de importante. La región latinoamericana y caribeña es un espacio caracterizado por la fuerte presencia de valores familiares y de comunidad en su día a día. Entre ellos, comparten las mismas raíces, tienen una historia muy similar, han pasado por los mismos problemas a lo largo de la historia y a diferencia de otras relaciones internacionales, los países de CELAC tienen un fuerte lazo cultural y social. Es imposible imaginar las acciones de un país latino, sin que hubiera la participación de sus socios regionales.

Considerando lo anterior, México actualmente juega un papel fundamental en la política exterior, pues la coordinación de esfuerzos enfocados al cumplimiento de ODS a través de la CELAC y el futuro definitivo de este mecanismo, dependen de las gestiones que se realicen durante esta PPT. Es por eso que se le ha confiado tal responsabilidad, debido a sus principales fortalezas que ayudarán en este proceso de integración. Enfatizando, primeramente, el capital diplomático que posee México y el momento histórico en el que se encuentra. Elementos tales, que lo caracterizan para lograr consolidar la integración regional a través de la CELAC. En palabras de Chávez (2019, párr. 2):

Con la llegada al poder de Andrés Manuel López Obrador se esboza un nuevo modelo de política exterior, cuyo mayor cambio se centra en una mayor cooperación para el desarrollo de América Latina y la ortodoxia en la aplicación de los principios de política exterior.

La agenda de política exterior en México es bastante amplia, debido principalmente a su participación en múltiples tratados comerciales; el impulso a los temas de derechos humanos; los programas y acciones enfocadas a los Acuerdos de París y de las COP; su situación geográfica como país de origen, tránsito y destino de migrantes; así como sus prácticas de

<sup>9</sup> Se hace referencia principalmente a las remesas de latinoamericanos que trabajan en Estados Unidos. Principalmente a los países en Centroamérica (México, Belice, Honduras, Nicaragua, El Salvador, etc.) Este rubro de la actividad económica contribuye en gran medida al PIB interno de estos países, por lo que las tensiones políticas de migración, combinados con la pandemia conducirá a la pobreza de varias familias que dependen de este flujo de efectivo en sus lugares de origen.

no intervención y mediador de paz (Huerta, 2018), fortalezas que le permiten a México tener la capacidad organizativa para una coordinación competente y enfocada.

Temas de migración, cooperación internacional, derechos humanos, régimen de control de drogas, comercio, inversión y cambio climático, son elementos que convergen con los trabajos que la CELAC, y en los que México tiene la experiencia. Además, de que estos temas compaginan perfectamente con la agenda 2030, a la cual toda la membresía se ha comprometido alcanzar. México, por lo tanto, ha aceptado una responsabilidad pesada, pero no imposible para promover un desarrollo inclusivo en la región de ALyC.

## **6. Los actuales retos hacia la integración**

México había tenido reuniones previas con la membresía, con el objetivo de delimitar un plan de trabajo que permitiera fomentar una cooperación multilateral entre los miembros de la CELAC (Secretaría de Relaciones Exteriores, 2019). Basado en el eslogan de “Innovación y Desarrollo”, se pretendía que este plan de trabajo diera un vuelco completo a las actividades previas del mecanismo, mismos que se encontraban estancados por el periodo de impasse desde el 2017. Este nuevo plan de trabajo contemplaba, aun así, algunas áreas prioritarias de trabajos anteriores, como también nuevos proyectos ambiciosos que fomentarían el desarrollo científico y tecnológico. Estos proyectos acogen desde intervenciones políticas de interés común, hasta el lanzamiento de un satélite para la obtención de imágenes para la resiliencia de desastres naturales e intercambio de conocimientos aeroespaciales (Figura 2.1).

El proyecto presentado por México parecía tener un enfoque prometedor y de beneficios a largo plazo, sin embargo, la ponderación a proyectos necesarios para la región se dejó de lado. El plan SAN CELAC, en cierta manera culminó ante estas nuevas propuestas de proyectos, no obstante, las actuales circunstancias han cambiado completamente el plan inicial para la CELAC en este año y en los venideros.

La actual pandemia mundial en relación a la propagación del SARS-Cov2, ha transformado el panorama internacional. Con lo cual, ha abierto el resurgimiento de viejos mecanismos y oportunidades al fortalecimiento de la región por medio de la CELAC. En primer lugar, la pandemia ha hecho la cancelación de varios seminarios y eventos propuestos por el mecanismo, por lo que mucho que se pensó hacer, se ha visto desvanecerse, y más aun sabiendo que cada PPT dura un año; resulta imposible trabajar en los proyectos planeados, y esto llena de incertidumbre lo que pasará en las siguientes administraciones del mecanismo.

**Figura 2.1**  
**Propuesta de áreas de trabajo para la PPT 2020 de la CELAC<sup>10</sup>**

Áreas de trabajo		
Recuperación de proyectos anteriores	Nuevas áreas de trabajo	Áreas favor del funcionamiento del mecanismo
Premios CELAC contra la desigualdad y la pobreza	Cooperación aeroespacial y aeronáutica	Esfuerzos CELAC contra la corrupción
Gestión integral de riesgos de desastres	STS forum y 1er encuenros CELAC de innovación	Órgano de gobernabilidad
Foro ministerial China-CELAC	Primer encuentro CELAC de rectores	
Intervenciones conjuntas	Compras consolidadas en común	
Agenda AGONU	Monitoreo sobre resistencias de virus en la región	
	Gestión sustentable de recursos oceánicos	
	Acción turística común	

Fuente: elaboración propia con base en la propuesta de trabajo de la CELAC.

La cancelación de los proyectos con los que arrancó la CELAC en 2020, y los efectos próximos a ver después de la terminación del confinamiento por la pandemia, ha reorientado a revivir el Plan SAN CELAC como una medida necesaria para disminuir los efectos recesivos que se están viviendo tanto en la región como en el mundo.

<sup>10</sup> La propuesta de las áreas de trabajo está disponible en el siguiente link: <https://ppt-celac.org/plan-de-trabajo>

- A pesar de ser una idea relativamente nueva al ser una premiación, está basado en el plan SAN CELAC.
- La agenda AGONU son los proyectos de intervención para 75° Asamblea General de la ONU únicamente.
- El STS Fórum que se tenía planeado realizarse para marzo del 2020, es una conferencia de alto nivel elaborado por Japón y cuya presentación XVII sería la primera en ALyC.

## 7. COVID-19: la reorientación hacia viejas y nuevas medidas al combate de la pobreza

La desaceleración económica mundial ha sido un proceso relativamente lento que inició desde el 2017. Factores relacionados a las tendencias aislacionistas, y el desgaste de las relaciones multilaterales, ha sido un catalizador en los efectos devastadores de las guerras comerciales (Navarrete, 2017), siendo las economías emergentes, las más afectadas por la incertidumbre de los mercados de capitales para producir. Así como también, las tendencias decrecientes vistas en las tasas de ganancia de la región, producto de políticas proteccionistas que derivan al aumento y/o creación de aranceles (Rodríguez, 2019).

Sumado a lo anterior, el panorama mundial a inicios del 2020 da un giro aún más fuerte, lo cual impacta de manera directa en la incertidumbre internacional sobre el futuro de la economía. Principalmente, se puede apreciar un estancamiento en las cadenas de valor, las cuáles arborecen el mundo productivo. El aislamiento social provocado por los brotes mundiales de COVID-19, también ha perjudicado un gran número de industrias del sector comercial, el cual representa el 58% de la contribución del PIB mundial, y del 47% en la región de ALyC según datos del Banco Mundial. Hoy por hoy, no existen precedentes sobre la situación actual que se vive en el mundo, en el cual, una recesión esté acompañada de un cierre abrupto de la producción para lidiar con la pandemia a nivel mundial.

Según datos de la CEPAL y de las estimaciones que realiza el Fondo Monetario Internacional, se espera mínimamente una contracción de la economía regional (ALyC) del 5.3%, específicamente se espera en México un crecimiento del -6.5%, -5% en América del Sur, -3% en Centroamérica y un -2.8% en el Caribe (NU. CEPAL, 2020).

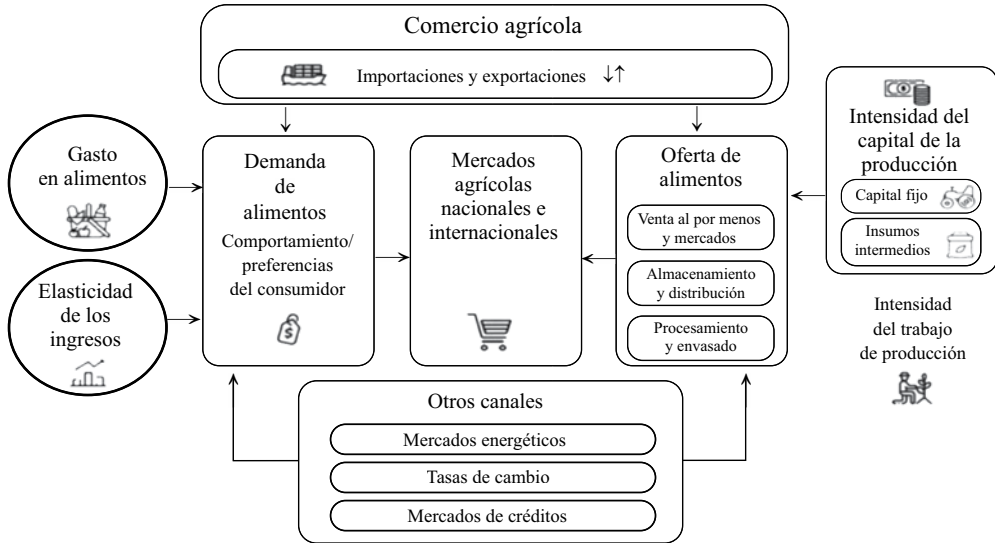
Por lo tanto, la situación económica actual enfrenta tres principales “shock” según información de la FAO, los cuales repercuten en la demanda, la oferta y el comercio internacional (Figura 2.2); derivado a su vez, en las presiones de tipo de cambio y en la caída de los precios del petróleo (los cuales han llegado a su mínimo histórico al colocarse en negativos). Es por eso, que los efectos acumulados de la pandemia repercutirán en un incremento regional de hambre y pobreza en la región de ALyC, intensificando las tendencias en la prevalencia de desnutrición y pobreza.

Analizando estos “shocks”, se puede apreciar que el shock de demanda se debe principalmente a la reducción en la actividad económica, la cual ha colocado en cerca del 8% la tasa regional de desempleo, y qué, según proyecciones de la CEPAL podría ubicarse en más del 11%. Generando así, variaciones con respecto al poder adquisitivo de las familias para asegurar canastas alimentarias de calidad. Asimismo, la falta de protección social y bajos niveles de ahorro en las familias, son factores que están impulsando incrementos en la informalidad, lo cual propende hacia la inestabilidad de ingresos y la precarización laboral en la región, principalmente en países como México, Uruguay y Bolivia<sup>11</sup>. El aumento en la pobreza, prevé la CEPAL, sería de incrementos cercanos al 5% a nivel regional. Estos elementos afectarían de manera circular a la economía, pues muchas familias se tendrían que exponer a contagios para poder subsistir, disminuyendo aún más la actividad económica.

Por otro lado, los efectos o “shocks” en la oferta, estarían afectados definitivamente por la interrupción en los encadenamientos productivos, afectando los procesos de producción,

<sup>11</sup> Estos países concentran en promedio más del 53 % de la mano de obra total en los países de ALyC.

**Figura 2.2**  
**Principales canales de transmisión de los efectos del COVID-19 en los mercados alimentarios**



Fuente: Seguridad alimentaria bajo la pandemia de COVID-19. Santiago, FAO.

de distribución, de intercambio y consumo. En un mundo globalizado y encadenado productivamente, las fluctuaciones en la producción repercutirán directamente en aumentos de precios de los alimentos a mediano y largo plazo.

En cuanto a los “shocks” por comercio exterior, la caída en los precios del petróleo ha generado una incertidumbre no sólo financiera, sino en las cadenas de distribución y las afectaciones de varias economías regionales en cuanto a las balanzas comerciales. Esto presiona graves alteraciones en los tipos de cambio, los flujos de importaciones y exportaciones, y en las balanzas fiscales de varios países productores de alimentos y energéticos.

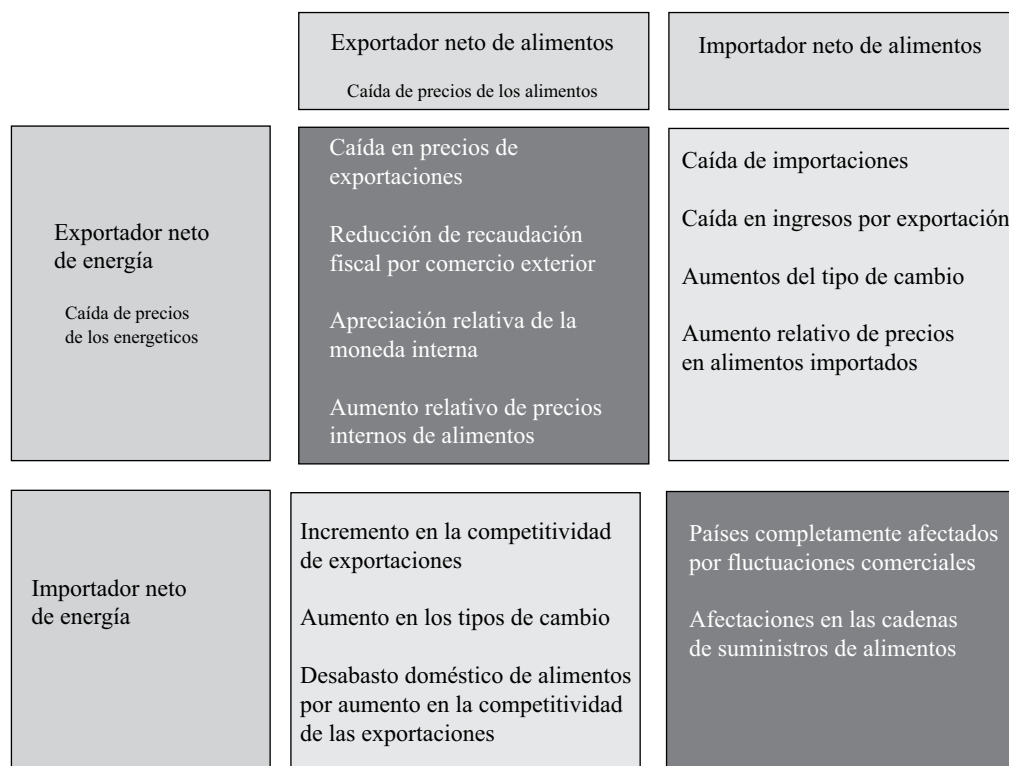
La figura anterior (Figura 2.3), es un análisis que muestra los posibles efectos a mediano plazo en los mercados alimenticios de la región; considerando los shocks en el comercio internacional por la caída en los precios de los hidrocarburos, la caída de los precios de productos alimentarios (por la baja producción) y el bajo consumo de las familias. Por lo que no hay duda, que los riesgos del aumento de la pobreza y la insuficiencia en las cadenas de suministros afectarían principalmente a las economías más dependientes, las cuales son las caribeñas.

Entre los riesgos más destacados por los efectos que se viven, la FAO (FAO & CELAC, 2020) considera primordialmente tomar medidas de expansión en los programas de protección social para la facilitación de alimentos, el desarrollo de políticas comerciales y fiscales;



con el propósito de mantener abierto el comercio de alimentos, el fomento de garantías de operación en puntos de ventas, y el apoyo gubernamental para la facilitación de transporte, almacenaje y capital agrícola para garantizar el abastecimiento regional en el mediano plazo.

**Figura 2.3**  
**Efectos a mediano plazo en el comercio agroalimentario y energético<sup>12</sup>**



Fuente: elaboración propia con base en información de FAO, & CELAC (2020).

Ante estas estimaciones y afectaciones en la seguridad alimentaria, la CELAC como un mecanismo de integración, está en la obligación urgente para la reactivación del Plan de Seguridad Alimentaria y nutricional SAN CELAC, debido a que la garantía alimentaria de la región no es el único reto. Es necesario que se promuevan nuevas actividades que fortalezcan las prácticas agrícolas sustentables a distintos niveles de acción (social, científico, productivo y público).

<sup>12</sup> El análisis presentado por la FAO muestra probables efectos a mediano plazo en economías de la región. Los efectos en los mercados de alimentos son a partir de dos efectos inmediatos registrados, la caída en los precios de petróleo, y la caída en precios de alimentos por la caída en la actividad económica.

El mundo está cambiando, y la necesidad de reorientar proyectos basados en principios naturales es vital para poder garantizar no sólo una subsistencia, sino aprovechar la situación para emplear nuevos mecanismos que fomenten el desarrollo inclusivo y nuevas prácticas de actividades económicas en la región después del aislamiento social por la pandemia.

## Conclusiones

El cumplimiento de los ODS pareciese ser distante a ser cumplido, principalmente por la situación tan grave que atraviesa la región. El aumento de las desigualdades ha venido intensificándose, y los gobiernos regionales con poca capacidad económica no pueden atenuar los impactos recesivos y sanitarios. Los sectores sociales más afectados son las mujeres durante esta crisis, y el desabasto alimentario es un problema ya visible (Noticias ONU, 2020). No obstante, esta situación también puede ser un catalizador para cumplir con la agenda de desarrollo sostenible para el 2030, y la CELAC puede contribuir enormemente a este logro de manera regional.

70

El cese al periodo de reflexión de la CELAC y la elección de México como presidencia Pro-Témproe del mecanismo, sugiere solo ser el inicio de un gran proyecto en las relaciones internacionales de México al desarrollo económico de la región latinoamericana. La verdadera responsabilidad que ha asumido México, requiere de la participación de todos los pueblos de ALyC, pero México será quien tenga la calificación final en este proyecto. Pues los conflictos que se ven actualmente en el panorama internacional reflejan la necesidad, ahora más que nunca, de mirar hacia el sur y de establecer lazos de cooperación enfocadas al desarrollo conjunto y en valores de hermandad.

La situación en ALyC depende de estos procesos de desarrollo enfocados a la integración, desarrollo e innovación. Esto, con el objetivo de atacar los problemas de la insustentabilidad alimenticia, la falta de innovación en las agroindustrias, la aceleración en el cambio climático, la inequidad de género y el bajo desarrollo económico regional. Sin embargo, es necesario priorizar el tema de seguridad alimentaria en la región por medio de este mecanismo, promoviendo así, el desarrollo verde y autosustentable por medio de la creación de jardines comunales para plantación de alimentos verdes; la promoción de nuevas técnicas agrícolas; y el uso eficiente de energías verdes en los hogares; así como también, el fomento de emprendimientos de negocios considerando modelos de economía circular.

Esta pandemia ha permitido sensibilizar la conciencia de la región a la atención y aprovechamiento de mecanismos multilaterales para fomento al desarrollo de todos, debido a que permite tener mayores márgenes de maniobra en política pública para poder enfrentar estas crisis. El ejemplo más cercano de este trabajo permitió una respuesta rápida para vigilar la propagación del virus COVID-19 en la región. La PPT de México de la CELAC, convocó a la primera reunión de virólogos CELAC el pasado 30 de enero para poder utilizar la plataforma política como un espacio científico. El objetivo fue, lograr avances en materia de vigilancia y cooperación científica, no solo para el COVID-19, sino para los demás tipos de virus respiratorios y epidemias que afectan la región, como el Sika, y el AH1N1 (Lajous, 2020).

La situación económica actual, está forzando a la preservación en las relaciones multilaterales. Los canales políticos de integración como la CELAC, no solo podría disminuir los efectos recesivos en los que la región atraviesa. Además, canalizar la participación entre sus miembros, propendería a cumplir con los ODS en la región. La coordinación pública en temas prioritarios, es el empuje necesario para fomentar una participación inclusiva de la membresía.

En cuanto al tema de gobernabilidad, es indispensable replantear la forma en la que la CELAC opera. Las turbulencias que enfrenta la región necesitan replantearse cómo el mecanismo puede cumplir con su trabajo a pesar de todo. La designación de una presidencia pro t mpore y los trabajos de preparación para ostentarla generan ciertos costos de eficiencia, por lo que se debería cambiar la organización hacia una Secretaría General de la CELAC. Esto permitiría garantizar el cumplimiento de agendas prioritarias a pesar de los cambios de PPT, además de tener un espacio social para poder llevar a cabo el trabajo.

No hay duda que la región se encuentra en un punto de inflexión histórica, la cual puede definir el futuro económico y social en ALyC para los años venideros. La integración se vuelve un aspecto necesario, más que utilitario. Latinoamérica tiene mucho que ofrecer, y ahora recae en ella la preservación para evitar el desgaste del multilateralismo. Existe la capacidad, y se posee la visión.

## Bibliografía

- Aravena, F. R. (2012). La Celac y la integración latinoamericana y caribeña: Principales claves y desafíos. *Nueva sociedad*, Issue 240, p. 16.
- CELAC. (2014). *Plan de acción de la CELAC 2014*. La Habana: CELAC.
- Chávez, A. (2019). *La actual política exterior de México*. [En línea] Available at: <http://revistafal.com/la-actual-politica-exterior-de-mexico/> [ ltimo acceso: 6 05 2020].
- FAO & CELAC. (2020). *Seguridad Alimentaria bajo la pandemia de COVID-19*, Chile: FAO & CELAC.
- FAO, FIDA, OMS, PMA & UNICEF. (2019). *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019. Protegerse frente a la desaceleración y el debilitamiento de la economía*, Roma: FAO.
- Fernández, P. D. & Romero, F. G. W. (2019). Crisis política en Nicaragua: un análisis para su comprensión.. *World Tensions/Tens es Mundiais*, 15(28).
- Herrera-Llamas, J. A., Alvarado-De Lima, J. A. & Herrera-Aguilar, L. (2018). Globalización y pobreza: propulsores de las migraciones internacionales contemporáneas. *Jangwa Pana*, 17(3), pp. 402 - 412.
- Huerta, G. R. (2018). *México en el mundo: Constitución y política exterior*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Lajous, R. (2020). CELAC: Cooperación en tiempos de COVID-19. *El Universal*, 27 03.
- Martínez, R., Zambrano, E., Nieto, J., Hernández, J. & Costa, F. (2017). Evolución, vulnerabilidad e impactos económicos y sociales de El Niño 2015-2016 en América Latina. *Investigaciones geográficas*, Issue 68, pp. 65 - 78.
- Navarrete, J. E. (2017). Trump y la coyuntura económica global. *Economía UNAM*, 14(41), pp. 40 - 56.
- Noticias ONU. (2020). *Noticias ONU*, 19 05.
- NU. CEPAL. (2016). *Plan para la seguridad alimentaria, nutrición y erradicación del hambre de la CELAC 2025: una propuesta para seguimiento y análisis*, Santiago: CEPAL.
- NU. CEPAL. (2020). *Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación*. [En línea] Available at: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/45445> [ ltimo acceso: 25 04 2020].
- Redacción CPS. (2020). Alberto Fernández propone integración latinoamericana para luchar contra el COVID-19. *Tribuna*, 27 04.
- Rodríguez, C. (2019). *Análisis económico BBVA*. [En línea] Available at: <https://www.bbva.com/es/como-impactara-la-guerra-comercial-en-america-latina/> [ ltimo acceso: 25 02 2020].
- Sanahuja, J. A. (2014). Enfoques diferenciados y marcos comunes en el regionalismo latinoamericano: Alcance y perspectivas de UNASUR y CELAC. *Pensamiento Propio*, 14(39), pp. 75-108.
- Schmidhuber, J., Pound, J. & Qiao, B. (2020). *COVID-19: Channels of transmission to food and agriculture*, Roma: FAO.

- Secretaría de Relaciones Exteriores. (2019). *Mexico Is Elected President Pro Tempore of CELAC for 2020*, New York: s.n.
- Secretaría de Relaciones Exteriores. (2019). *México presenta propuesta de plan de trabajo para la presidencia de CELAC 2020*, México: s.n.
- Serbin, A. (2014). Los nuevos regionalismos y la CELAC: Los retos pendientes. En: A. Bonilla & I. Álvarez, eds. *Desafíos estratégicos del regionalismo contemporáneo: CELAC e Iberoamérica*. San José: FLACSO, p. 47.